联合国 S/PV.8690



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六九〇次会议

2019年12月18日星期三上午10时举行

纽约

主席：	克拉夫特夫人/巴尔金先生	（美利坚合众国）
	比利时	范弗利尔伯格先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	贝拉斯克斯先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	范沙尔克维克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

秘书长关于安全理事会第2334(2016)号决议执行情况的报告(S/2019/938)

19-41969 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2019/938）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加会议：中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和阿黛尔·雷默尔女士。

雷默尔在特拉维夫通过视频电话参加会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/938，其中载有秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告。

我现在请姆拉德诺夫特别协调员发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：我将代表秘书长，在这次中东局势例行通报会上介绍关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的第十二次报告（S/2019/938）。本报告涵盖2019年9月12日至12月6日期间。鉴于各位成员已收到书面报告，在今天的通报中，我将简要介绍在报告提交安理会后出现的与决议规定有关的最新事态发展。

在报告所述期间，有关方面没有按照安理会在决议第2段中提出的要求，采取步骤，“停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的所有定居活动”。报告对此作了详细的描述。

在整个被占领的西岸、包括东耶路撒冷，拆除和没收巴勒斯坦人所有的建筑物的活动也在继续。自12月6日以来，又有八座建筑物被以色列当局拆除或没收，导致约20人流离失所。

第2334（2016）号决议第6段还“呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为”。不幸的是，暴力仍在继续，甚至在报告提交后的几天内还是如此。在报告所述期间结束后，在包括东耶路撒冷在内的西岸，有16名巴勒斯坦人在各种事件中被打伤，其中包括在示威期间与以色列安全部队的冲突、安全行动以及与定居者有关的袭击等事件。

加沙周边围栏附近的抗议活动也在继续。虽然大部分示威活动依然比较和平，但一些抗议者实施了暴力活动。以色列国防军以驱散骚乱手段和实弹回应，造成约38人受伤。12月17日，一名巴勒斯坦人在接近围栏时被一架以色列无人机炸死。据以色列国防军称，该男子携有武器。加沙激进分子还向以色列发射了三枚火箭弹，但未造成人员伤亡。

12月9日，袭击者在东耶路撒冷舒阿法特居民区割破160多辆巴勒斯坦人的汽车的轮胎，并喷涂反阿拉伯涂鸦。伯利恒和拉马拉分别有两个村庄的车辆也遭到破坏或纵火。以色列警方正在调查发生在舒阿法特的事件。

那起事件发生后，Tag Meir论坛的几十名以色列活动人士访问了舒阿法特居民区，以示反对暴力，并对那里的居民表示声援。接待他们的是侯赛因和苏哈·阿布·卡迪尔。这对夫妇的儿子穆罕默德在2014年的一次恐怖袭击中被杀害。

第2334（2016）号决议第7段呼吁各方“不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论”。不幸的是，此类行动和言论仍在继续。决议还重申了中东问题四方发出的呼吁，即，立即采取积极步骤，扭转实地各种危及两国解决方案的消极趋势。

最近几周，联合国继续与巴勒斯坦高级官员和不同派别接触，争取在整个巴勒斯坦被占领土举行包容性选举。为筹备可能举行的2020年议会和总统选举，应巴勒斯坦中央选举委员会提出的技术援助请求，本周早些时候向巴勒斯坦被占领土派出了一个联合国选举需求评估团。12月10日，巴勒斯坦权力机构宣布，它已正式向以色列发出请求，要求以色列允许东耶路撒冷的巴勒斯坦居民参加可能举行的总统和议会选举。

我想重点就决议条款的执行问题谈几点意见。在安理会通过第2334（2016）号决议以来的三年里，以色列已在包括东耶路撒冷在内的西岸定居点推进或批准了22000多套住房的修建计划。大约8000套住房的施工招标书已经发出。这些数字应该引起所有继续支持在以色列旁边建立一个独立且有生存能力的巴勒斯坦国的人的严重关切。第2334（2016）号决议明确指出，在包括东耶路撒冷在内自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土上修建定居点没有法律效力，是对国际法的公然违反，也是实现两国方案以及实现公正、持久和全面和平的主要障碍。因此，必须立即全面停止修建定居点。

继续拆除和扣押巴勒斯坦建筑物，包括国际资助的人道主义项目的问题也令人严重关切。这种做法不符合国际人道主义法，必须停止。必须对受影响人口所遭受的损失予以适当的赔偿。同样，东耶路撒冷也有大量巴勒斯坦住户遭到驱逐，其数量之多令人震惊。作为占领国，以色列必须遵守国际人道主义法规定的义务。

我仍然严重关切持续的暴力、针对平民的恐怖袭击和煽动暴力行为，这些行为大大加剧了以色列人和巴勒斯坦人之间的不信任，与和平解决冲突的精神根本不符。国际人道主义法禁止向以色列平民聚集区不分青红皂白地发射火箭弹和迫击炮弹，巴勒斯坦激进分子必须立即停止这种做法。

加沙的安全局势仍然非常脆弱。以色列在加沙围栏附近使用武力以及巴勒斯坦人的伤亡人数也仍然令人严重关切。安全部队必须保持最大限度的克制，只有在绝对必要且在应对迫在眉睫的死亡或重伤威胁时才能使用致命武力。哈马斯必须停止发射火箭弹，并确保抗议活动和平进行。儿童永远不应成为暴力的目标，也不应利用和伤害儿童。

关于与定居者有关的袭击和骚扰数量增加的报告也令人深表关切，特别是在橄榄收获季节以及在希伯伦。必须采取进一步措施，确保以色列履行义务，保护巴勒斯坦平民免遭暴力，包括定居者的暴力，并调查和追究此类袭击的责任人。

在本报告所述期间，挑衅和煽动性言论继续加深分歧，加剧以色列人和巴勒斯坦人之间的不信任。领导人和官员必须定下一个鼓励宽容和促进对话的基调。

我对种族主义和煽动性言论感到特别震惊，这些言论旨在向人们传播恐惧和仇恨。我呼吁所有人与联合国一道，谴责所有这些言论。令人遗憾的是，关于可能吞并约旦河谷和西岸其他地区的言论也在继续。如果这些措施得到实施，将构成对国际法的严重违反，并将破坏两国方案以及和平前景的实现。

9月是联合国加沙一揽子紧急人道主义和经济干预措施开始实施一周年。迄今为止，这项工作已经取得了重要成果，但局势仍然非常脆弱。安全风险比比皆是，行动和准入限制仍然严重，巴勒斯坦内部团结没有取得进展。由于联合国的努力，目前已经进行的一些投资将于12月31日结束。如果没有额外的资金和以色列与巴勒斯坦的持久承诺，加沙局势可能再次被推向崩溃的边缘。风险太大，不能允许这样的情况发生。所有利益攸关方必须采取行动，阻止当前的加沙危机进一步加深。

无论提供多少人道主义或经济支持，都无法独自解决加沙局势或更广泛的冲突。加沙最终需要政治解决。考虑到其合理的安全关切，我敦促以色列放松对进出加沙的货物和人员流动的限制，目标是最终取消这些限制。只有根据第1860（2009）

号决议全面解除封锁，我们才能希望可持续地解决人道主义危机。根据2016年中东问题四方报告（见S/2016/595）的建议，结束加沙的军事集结和火箭弹袭击的持续威胁，并将加沙和西岸统一在一个合法的巴勒斯坦民族权力机构的管辖之下同样至关重要（见S/2016/595）。

在这方面，至关重要的是，埃及领导的巴勒斯坦内部重要和解工作必须继续开展下去。联合国坚定支持埃及在这方面做出的努力。我呼吁巴勒斯坦所有派别认真努力，促进巴勒斯坦团结。

我欢迎正在进行的关于举行巴勒斯坦大选的讨论。如果选举得以实现，这将是自2006年以来的首次巴勒斯坦选举，赋予国家机构新的合法性。国际社会应该支持这一进程。

正如我上次向安理会通报时所强调的那样（见S/PV.8669），举行可信的选举需要三个关键因素——第一，必须根据巴勒斯坦基本法、选举法和国际最佳做法，在整个巴勒斯坦被占领土、在包括东耶路撒冷在内的西岸以及在加沙组织选举；第二，议会选举和总统选举都要举行，并且应该在明确且合理的时限内举行；第三，必须就举行此类选举的方式问题达成广泛的巴勒斯坦内部一致。

巴勒斯坦人被剥夺选举权的时间太长了。我希望巴勒斯坦总统很快会颁布一项法令，对举行议会和总统选举的日程做出安排，并希望以色列允许在东耶路撒冷进行投票。

尽管以色列和巴勒斯坦权力机构在10月3日就清关收入问题达成了部分协议，但双方以建设性方式进行接触仍然至关重要，目的是根据《经济关系巴黎议定书》全面恢复收入移交工作。

不幸的是，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政状况也在继续恶化。紧急支付捐助资金对于确保业务能够维持到年底至关重要。

我还呼吁会员国支持12月11日启动的2020年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划。该计划需要大约3.48亿美元，以便为加沙地带和包括东耶路撒冷在内的西岸地区大约150万巴勒斯坦人提供基本食物、保护、卫生保健、住所、水和环境卫生。

本月是第2334（2016）号决议通过三周年。自决议通过以来，当地局势一直在恶化。定居点大幅扩大，拆除速度加快，暴力和煽动行为仍在继续，实现巴勒斯坦内部团结仍然遥遥无期，可信的谈判尚未启动。我对在结束占领和通过谈判实现两国方案方面一直缺乏进展仍然极为关切。正如我一贯指出的那样，仅仅呼吁我们再次为此做出集体努力是不够的。我们必须采取具体行动。

如果各方和国际社会不再次承诺采取具体措施并在政治方面取得真正的进展，局势将会继续恶化。以巴冲突正处于脆弱阶段，占领正在不断加深，政治不确定性普遍存在，不稳定的区域态势有可能进一步破坏局势的稳定。

我再次敦促各方领导人展示出必要的政治意愿，采取具体措施，支持结束占领和实现持久和平，最终实现以色列和巴勒斯坦两个民主国家在安全和公认的边界内并以耶路撒冷为两国首都的和平共处。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请雷默尔女士发言。

雷默尔女士（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你邀请我今天在安全理事会发言。这是一种巨大的荣誉，当我代表以色列与加沙边界沿线的埃什科尔地区居民在安理会发言时，我的观点和意见是我自己的，反映了我自1975年以来在加沙地带边界的尼林集体农庄生活的个人经历。

这里有没有人曾经真的不得不逃命？当我听到射来的火箭弹的红色预警系统时，我知道我有五到十秒的时间去一个安全地方，不管我身在我的集体农场小房屋何处。从我的厨房，我可以在大约三秒钟内跑到安全室。如果我正好在洗澡，我就倒霉

了。在火箭弹落地爆炸前，我不可能在不滑倒的情况下跳出来跑到安全室。如果我出去遛狗，我要么扑倒在墙边，要么就地躺下，遮住我的头，希望落下的东西不会落得太近。

直到两年前，我们还没有“铁穹”系统来保护我们。现在我们有了“铁穹”系统，但这也带来其自身危险。那就是，当“铁穹”系统与火箭弹撞击时，致命的碎片会坠落下来。每一次警报都意味着，一些东西——无论是火箭弹落地还是拦截——将在附近爆炸。在过去一年半的11轮火箭弹袭击中，每天都发出无数次警报。在此期间，仅向埃什科尔地区的我们社区就发射了1800枚火箭弹——1800枚。如果这么多炮弹越过在座各位国家的边境，他们会怎么做？

2014年8月26日，在即将成为最后一次重大行动——“坚壁行动”——的最后一个早晨，我的卧室被一枚迫击炮弹的致命弹片侵入，这枚迫击炮弹就在外面爆炸，弹片穿透了墙壁。我们整个社区的电力都在同一次炮击中被切断，如果我在卧室而不是在安全室里，这本可能会让我丧命。在那个血腥的夏天过去五年半后，我来到这里，在这个伟大的国际机构面前发言。一切都没有改变。如果有什么不同的话，那就是情况变得更加糟糕了。

在我的孩子成长的时候，我的社区是养育孩子的天堂。但是今天，当我的两个小孙女在我们的草坪上嬉戏时，我对她们的安全感和养育我的孩子时不一样了。就在上周，我和以色列驻联合国大使丹尼·达农——可能还有今天与会的其他人——站在一条现已被捣毁的恐怖隧道内——离我家只有五分钟的慢跑路程。恐怖隧道是险恶而可怕的，内部建有复杂的通讯和电力基础设施，而这些设施仅仅是为了死亡目的而建。

在座各位能够想象，当我们的孩子知道恐怖分子随时可能从我们社区下面的隧道中冲出来时，他们是什么感觉吗？多亏了技术，这种威胁将很快被消除。但是，还存在其它威胁，给我们在我们喜欢称之为“95%的天堂和5%的地狱”的地方的生活蒙上阴影。

在过去的两年里，哈马斯一直在边境沿线组织每周一次的骚乱——在该团体祈祷后的每周五。事实上，“回归大游行”是每周一次的暴力骚乱，涉及投掷燃烧瓶和手榴弹、破坏我们的边界围栏及企图渗入。在暴徒中有人被杀后，这些事件往往演变成报复性火箭弹袭击。

每个星期五，我们在边境上不是像大多数犹太人一样欢迎和平的安息日，而是为暴力和火箭弹袭击的可能升级做好准备。事实上，由于火箭弹和迫击炮的袭击，我们永远不知道什么时候醒来会发现我们的生活暂时停顿，道路和学校会关闭一到两天、甚至更长时间。就在昨晚，正如特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫稍早提到的那样，当以色列国防军打死另一名企图穿过边界围栏并通过我们的田地渗入以色列的武装恐怖分子时，我们社区的人民处于戒备状态。

在过去的两年里，我们也不得不面对新的威胁——带来燃烧的煤炭和燃烧爆炸物的气球、风筝及无人机，这些爆炸物在头顶引爆或点燃我们的庄稼。它们烧毁了35平方公里的农田、森林和自然保护区。这相当于点燃了一半多一点的曼哈顿岛。他们放过来绑着爆炸诱杀书籍和玩具的气球。在过去的两年里，又有17条恐怖隧道侵入我们的边界，它们被发现并被摧毁。

因此，自“坚壁行动”以来，我们地区寻求心理援助的人数在过去五年中增加了231%，其中一半以上是儿童。然而，尽管有各种各样的困难和表面上的逻辑，但我们的地区继续发展壮大。我们95%的天堂由一个获奖的教育系统、创新的农业工作及大片美丽的沙漠组成。在晚冬，沙漠上盛开红色罂粟花。所有这一切，加上强烈的社区自豪感，鼓励年轻家庭不顾挑战来到这里定居。

我们地区的所有居民，无论是在以色列一边还是在加沙一边，都是哈马斯的人质——有些人甚至

真的比我们更是人质。我指的是被关押在加沙的两名以色列公民以及我们两名阵亡士兵Hadar Goldin和Oron Shaul的遗体。在过去两年中，本人曾11次成为哈马斯火箭弹的人质。我的生活被搁置。工作、日常活动和计划都被取消。哈马斯，只有哈马斯决定何时停火。即使在今天，哈马斯选择建造恐怖隧道，而不是建造让他们的人民居住的建筑物或建造工厂来发展工业。他们将来自国际社会的资金塞进自己的口袋，而不是提供给援助对象——他们的公民，从而使他们的人口贫穷和失业。对我来说幸运的是，以色列建造安全室来保护其公民。距离边界7公里以内的每一所房屋都有一个建造在其房舍上的加固的防火箭弹安全室（其建造费用由以色列政府支付）。另一方面，哈马斯建造安全室来保护其武器。哈马斯将包括妇女和儿童在内的加沙人带去参加边界骚乱，致使他们丧生或失去手脚。哈马斯从学校、清真寺和住宅内向以色列平民社区，包括我自己的社区发射火箭弹，因为他们十分清楚地知道，以色列国防军不愿意在附近有无辜平民可能受到伤害的地方进行报复。

我知道，并非所有加沙人都是哈马斯的一部分。我知道，大多数加沙人都像我一样想要得到同样的东西：给他们的孩子安全，将食物摆在他们餐桌上，让他们的孩子有希望的前景。我有希望的前景，因为我看到过它。过去，当我来到我的集体农场居住时，我们经常开车去海滩或加沙的市场，加沙人也经常来我的地区。我有这样的希望前景，因为我个人与加沙人有接触，他们想教育自己的孩子有不同的希望和现实。我有这样的希望前景，因为我最近与加沙人交谈过，并与他们在教育项目上合作，他们为此冒着生命危险。几周前，就在特拉维夫，在参加“日内瓦倡议”组织的妇女领导力研讨会期间，我甚至有机会拥抱一位住在我们家附近边界另一侧的加沙妇女。

就是一道围栏把我们分开。我们都知道，加沙和内盖夫西部互为镜像，有着相同的气候、动植物。边界围栏可以阻止人们出入，但它无法阻止向边界两侧供水的地下含水层可能被污染，因为近年来的冲突和哈马斯未能优先考虑民用基础设施造成加沙污水系统崩溃。

为准备这次发言，我与市长Gadi Yarkoni先生进行了交谈，他在“坚壁行动”最后一天的一次火箭袭击中失去了双腿。Yarkoni先生说，他知道，共处是唯一的解决办法。他告诉我，他和该地区的其他市长伸出了和平、合作与协作之手。我问他他们是怎么做到的。当时，他告诉我，在阿拉伯和欧洲投资者的支持下，我们计划修建一座发电厂，为加沙提供电力。他还描述了他们的另一项满足加沙人需求的合作计划，即建立一个处理加沙污水并将其转化为电力的工厂，因为加沙人由于法塔赫和哈马斯之间的内讧而没有全天候电力供应。我们所在的以色列地区人民知道，如果我们希望我们的生活美好，我们的地区繁荣昌盛，就需要确保我们的邻居也能够繁荣昌盛。

我生活在火箭和攻击隧道威胁的阴影下，我非常清楚，除非加沙人有活下去的理由，否则他们只有去死的理由。我知道，除非失业率下降，他们把食物摆上餐桌的能力增加，否则我们的安全将受到损害。我确信，在加沙巴勒斯坦人能够建造住房之前，他们将继续建造隧道和火箭，在他们能够在家里而不是在冲突的废墟上抚养子女之前，他们将抚养下一代憎恨以色列的人，我的孙儿孙女们在外面玩耍时，他们的母亲会时刻担心出现刺耳的警报声。

共存始于教育和责任。我认为哈马斯有责任找到一种方法，停止投资于恐怖主义和煽动仇恨，并开始作出能够让加沙人民繁荣昌盛的选择。我呼吁我国政府和巴勒斯坦方面的领导人坐到谈判桌前，制定一项长期政治协议。我呼吁世界各国及其代表，安全理事会成员，迫使哈马斯放弃暴力道路，增强我们地区边界两侧所有人民的权能，并向他们提供以真正尊重我们所有人人权的方式生活所需的条件。

我们都需要能够培养下一代尊重我们的邻居，而不是害怕他们。这显然不是一场可以用武器解决的冲突。只有勇敢的领导人和外交才能解决这个问题。主席女士，我热烈邀请你和今天出席会议的各位大使到我所在的95%天堂来看我，亲眼看看。

主席（*以英语发言*）：我感谢雷默尔女士所作的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，将发言限制在5分钟以内。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我感谢秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的第十二次报告（S/2019/938），这是一份符合该决议和主席说明S/2017/507各项规定的书面报告，如同安全理事会议程上的所有其他项目一样。我们期待每年至少收到两份这方面的书面报告。

我们赞扬中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的努力，并重申我们全力支持他努力执行任务。我们还感谢阿黛尔·雷默尔女士的通报和姆拉德诺夫先生关于这项重要决议执行情况的最新介绍，我们将在今天的发言中强调这一点。我们还将阐明对非法定居点政策的立场。第2334（2016）号决议强调，以色列的定居点活动公然违反国际法，是和平的障碍。然而不幸的是，这并没有阻止占领国以色列以前所未有的速度扩大其吞并巴勒斯坦领土的政策。秘书长的报告明确指出，在本报告所述期间，以色列没有采取任何步骤结束其定居点活动，这意味着占领国以色列没有注意决议中概述的安全理事会关于全面并立即结束其定居点活动的呼吁。

占领国以色列实施了建造、扩大、资助和批准定居点的计划，导致针对无辜巴勒斯坦民众及其财产和圣地的犯罪增加。可悲的是，这种情况一直在占领当局的保护下继续存在，占领当局必须对违反国际法、国际人道主义法、1949年《日内瓦第四公约》和保障被占领土人民和平与安全的其他国际公约的罪行和侵略行为负全部责任。因此，我们强烈谴责以色列在1967年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦国所有领土上的一切形式的非法扩张主义定居点政策。我们重申，以色列定居点是无效的，不能被接受为既成事实。

我们说巴勒斯坦问题的未来岌岌可危，这并不夸张。如果任何一方不遵守中东和平进程的国际框架，即具有国际合法性的各项决议、土地换和平原则以及两国解决方案，这将结束以色列占领，我们就无法在和平进程中取得突破。因此，至关重要的是，所有尚未承认巴勒斯坦国的会员国都应承认巴勒斯坦国，以便结束占领、挽救两国解决方案，促进和平前景，特别是在当前危急情况下。

有关国家在进行调解以实现和平时也必须保持中立，因为采取违反联合国有关决议的单方面措施是对中东和全世界和平与安全的真正威胁。特别是考虑到占领国以色列坚持剥夺巴勒斯坦人民的合法权利并决心巩固其占领，此类措施可能产生冲击，助长巴勒斯坦领土和整个区域的挫折感，并煽动极端主义和暴力。此外，逾12年来，以色列加强了对加沙的封锁，并限制个人和货物自由流动。它继续袭击圣地，企图改变耶路撒冷的历史地位和特征及其人口构成。它破坏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作，该工程处在卫生保健、教育和救济等方面向巴勒斯坦难民提供基本服务。占领国以色列还作出了其它单方面不公决定，例如，不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限，冻结巴勒斯坦人的部分纳税申报单。

最后，我们重申阿拉伯的立场，即根据相关合法国际决议、国际法、《联合国宪章》和2002年《阿拉伯和平倡议》的规定，和平是战略性选择，也是解决以色列-阿拉伯冲突的办法。《阿拉伯和平倡议》规定，在以色列实现全面和平之前，必须结束以色列自1967年以来对所有阿拉伯和巴勒斯坦领土的占领，以此作为实现巴勒斯坦人民所有合法政

治权利及在其土地上建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的前奏。

贝拉斯克斯先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议。我们感谢姆拉德诺夫先生和雷默尔女士的宝贵通报。

秘鲁对巴勒斯坦问题的根源——政治和人道主义状况日益恶化深感关切。这种局势难以为继，破坏了中东和国际社会的稳定。

正如雷默尔女士告诉我们的那样，我们必须继续谴责哈马斯和其它激进的巴勒斯坦行为体不断对平民进行不分青红皂白的袭击，并谴责以色列的过激反应。国际法和人权公然遭到藐视，形成一种有罪不罚的风气，从而加剧冲突。这一态势，加之安理会无所作为和某些关键行为体消极行事，在极为动荡的环境中产生负面影响。结束这一严峻局面是一项重大任务，但刻不容缓。

在这些艰难的形势下，我们愿重申，我们致力于达成我们认为可行并符合国际法的唯一解决办法：应由以色列和巴勒斯坦在1967年前生效的边界基础上进行直接谈判，建立两个拥有国际公认和安全的边界的国家，这也应该促成耶路撒冷最终地位得到解决。

当务之急是，双方领导人立即表现出真正的承诺和政治意愿，用真正的妥协迹象取代破坏所需信任的单方面行动。我们具体是指，巴勒斯坦被占领土上的定居点修建、拆除房屋和驱逐做法显然变本加厉，根据第2334（2016）号决议，这些做法尤其破坏了两国解决方案，并违反安理会的规定。这些非法行径必须停止。

我们还认为，必须谴责一切形式的仇恨言论、反犹太主义和歧视。在任何社会中，族裔、文化和宗教多样性都必须被视为一种财富，而绝不是一种威胁。根据其维护国际和平与安全的敏感责任，安全理事会还必须能够达成最低限度的共识，并在当地局势需要时采取行动。

对政治和安全事态发展的强调绝不应该让人感到并非迫切需要立即同时解决巴勒斯坦人民面临的迫在眉睫人道主义危机，近年来，这一危机因暴力事件频发和援助方案经费减少而加剧。我们尤其认为，满足加沙人民的基本需求至关重要，因为贫困和陷入社会边缘地位是激进化和暴力极端主义的沃土。必须继续促进持久和平，使人道主义援助与为最年轻者提供希望和机会的发展计划相挂钩。我们也呼吁加紧努力推进巴勒斯坦内部和解进程，因为该进程的成功将缓解人道主义局势，推动恢复与以色列的对话。

最后，我谨对安理会10个成员要求秘书长提交的第2334（2016）号决议执行情况书面报告（S/2019/938）表示感谢。我们希望坚持这种做法，每半年提交一次，因为这为审议这一敏感问题带来更大的透明度。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员通报情况，以及他及其团队在艰难情形下开展的工作。我也感谢雷默尔女士通报情况及其阐述的见解，她的见解引起极大关注。

自安理会通过第2334（2016）号决议三年以来，联合王国关切地注意到秘书长的评估，即：自那时以来，当地局势愈加恶化。鉴于以色列定居点持续增加，我们重申，根据国际法，定居点是非法的，阻碍和平，危及两国解决方案的实际可行性。

联合王国注意到以色列国防部长指示采取行动推进在希伯伦建设一个新的犹太居民区。我们认识到，这并不意味着正式规划进程开始。然而，如果要推进这种计划，鉴于地点具有敏感性，这将令人严重关切。

拆除巴勒斯坦人自有房舍和建筑的行为也有所增多。联合王国特别关切的是，捐助方资助在C区修建的建筑物成为袭击目标，这些建筑是出于人道主义理由修建的，目的是为弱势群体提供支助。正如我们以前明确指出的那样，凡是认为应该兼并部分

巴勒斯坦被占领土的建议都违反国际法，破坏和平努力，不能不受到质疑。

正如联合王国上个月明确指出的那样（见S/PV.8669），在加沙敌对行动愈演愈烈之后，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织不分青红皂白地袭击以色列平民是完全不可接受的。包括以色列在内的所有国家都拥有正当的自卫权和保护其公民免受攻击的权利。在这样做时，至关重要的是，所有行动都要把握分寸，符合国际人道主义法，并做出调整，避免平民伤亡。

巴勒斯坦领导人必须继续努力应对恐怖和煽动行为。以色列安全部队也必须避免过度使用武力，我们促请以色列适当调查一切潜在违法行为，追究责任人的责任。

联合王国关切地获悉定居者对巴勒斯坦人的袭击进一步增多。作为占领国，以色列有责任保护巴勒斯坦民众。我们敦促以色列彻查每一起事件，并将责任人绳之以法。

谈到积极步骤，联合王国欢迎在执行协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会核可的加沙一揽子干预措施方面取得的进展。然而，我们仍对严峻的人道主义局势感到关切。我们再次呼吁以色列放宽对水、电、通行和准入的限制，这些限制影响加沙普通巴勒斯坦人的生计和生活前景，并滋生怨愤情绪。

我们欢迎延长联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的任务期限，并鼓励合作伙伴像联合王国所做的那样，增加提供资金，并且更可预测地拨付款项。我们还欢迎继续努力推动举行对所有巴勒斯坦人来说真正民主全国选举，这是建立一个有生存能力的主权巴勒斯坦国的关键所在。

最后，在该地区这一高度敏感的时期，我们呼吁各方展现真正的领导力，包括作出艰难妥协的意愿，以便实现一个安全的以色列与有主权巴勒斯坦国比肩而立的愿望。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎古特雷斯秘书长再次提交落实安理会第2334号决议的书面报告（S/2019/938），感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。中方也听取了雷默尔女士的发言。

2016年12月，安理会通过了关于巴勒斯坦问题的第2334号决议，反映了国际社会的共同期待和愿望，回应了巴勒斯坦和阿拉伯国家的正义呼声。令人遗憾的是，三年过去了，巴勒斯坦被占领土上的局势不仅没有改善，反而持续恶化。当前，定居点建设持续推进并显著扩大，被拆巴人房屋数量不断增加，有关各方暴力行为和煽动性言论升级，中东和平进程迟滞不前。中方对此深感忧虑。我们呼吁各方切实执行安理会第2334号决议，坚持政治解决的正确方向和公平正义的基本原则，发挥联合国的关键作用，形成地区和国际社会的一致合力，推动巴以问题早日得到全面、公正和持久解决。

第一，我们应坚持以“两国方案”为基础，最终实现巴勒斯坦独立建国。外国占领是巴以问题延宕多年的症结所在。只有坚持“两国方案”的大方向，在联合国有关决议、“土地换和平”原则、“阿拉伯和平倡议”等国际共识和准则的基础上，通过平等对话和政治谈判，才能最终化解巴以分歧，寻求双方都可以接受的解决方案。安理会第2334号决议明确指出，在包括东耶路撒冷在内的巴被占领土内兴建定居点违反国际法。有关方面应立即停止在被占领土上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋、毁坏巴勒斯坦人财产。

第二，我们应鼓励巴以双方相向而行，尽快重启和谈。历史积怨是巴以问题复杂难解的根本原因。以暴制暴无助于解决问题，只有逐步积累政治互信，实现共同安全才能真正行稳致远。有关方面应从地区民众安危及和平稳定大局出发，保持冷静克制、相向而行，停止采取军事行动，停止发表煽动性言论，停止一切针对平民的暴力行为，切实推动局势缓和，重建和积累互信，为重启巴以和谈创造良好条件。中方支持国际社会一切有利于促进巴以和平的努力，赞赏姆拉德诺夫特别协调员和埃及

等各方的斡旋行动，坚决反对任何国家发表不负责任的言论。

第三，我们应密切关注并改善巴勒斯坦经济和人道状况，坚持综合施策，以发展促和平。当前，包括加沙地带在内的巴勒斯坦被占领土经济和人道主义局势依然严峻，国际社会应切实加大投入，把经济重建问题放在突出位置，更多聚焦民生项目，切实改善巴勒斯坦人民生活状况。中方支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续发挥重要作用，今年联大高票通过的工程处授权延期决议也体现了国际社会对工程处的支持和认可。中方呼吁有关方面全面执行联合国有关决议，尽快全面解除对加沙的封锁。

中方支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国。愿继续伸张正义，主持公道，坚定地做中东和平的建设者、中东稳定的促进者、中东发展的贡献者。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就中东局势，包括巴勒斯坦问题所作的出色通报。我们也欢迎阿黛尔·雷默尔女士在本次会议上所作的发言。

科特迪瓦仍然感到关切的是，安全局势持续恶化、暴力持续不绝，大会和安全理事会相关决议，特别是第2334（2016）号决议遭到违反。尽管国际社会一再呼吁缓和紧张局势，但我们没有看到任何进展。事实上，我国遗憾地注意到，秘书长在其最近的报告（S/2019/938）中再次强调第2334（2016）号决议没有得到执行，罗列了一系列违背该决议精神的行为。为了不破坏两国和平共处解决方案，迫切需要各方避免任何会加剧紧张局势的挑衅行动或言论，因为紧张局势往往会恶化成为针对民众的暴力。

这些致命暴力行径提醒我们，迫切需要努力推动重启巴以对话，遗憾的是，自1993年和1995年的《奥斯陆协定》以来，对话没有取得任何重大进展。因此，科特迪瓦敦促国际社会坚持不懈作出调解努力，重启各方之间的政治进程，以期在相互承认有关各方合法愿望的基础上达成公正和持久解决办法，包括巴勒斯坦人的自决权利和以色列在和平与安全中生活的权利。因此，任何新的倡议都必须以实现1967年边界内两国的解决方案为目标，我国仍然十分重视这一解决方案。

我国代表团还对加沙人道主义局势持续恶化感到关切，这一局势继续受到现行封锁、严重经济危机背景下的水电短缺以及青年大规模失业的严重影响。我们呼吁国际社会向有需要的巴勒斯坦人民提供必要人道主义援助，并通过充足的资金和投资，努力促进加沙地带的经济复苏和重建。我国还欢迎有关方面宣布向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处预算捐款，以期减少其面前的预算赤字。

必须缓和以巴冲突，与此同时，科特迪瓦认为，巴勒斯坦内部团结对于推进寻求独立国家和主权的民族愿望至关重要。因此，我国代表团鼓励哈马斯和巴勒斯坦权力机构继续对话，从而实现巴勒斯坦权力机构有效返回加沙，这将有助于更好地管理当前的人道主义局势。此外，我国欢迎自2006年以来的巴勒斯坦第一次选举有望在2020年举行，并希望选举能够在达成广泛共识的基础上在巴勒斯坦全境举行。

安全理事会对维护国际和平与安全负有主要责任，必须恢复团结，以便向所有各方发出期缓和紧张局势的同一信息，并促请它们在联合国主持下重开和平谈判。

鉴于我们的任期将于本月底结束，今天是科特迪瓦最后一次在安理会就中东局势问题发言，我国代表团重申完全支持尼古拉·姆拉德诺夫先生为和平解决巴以冲突做出的不懈努力以及他为寻求最终和持久解决该冲突创造必要条件的决心。巴以冲突的持久解决不仅对巴勒斯坦和以色列人民，而且对本区域的安全与稳定都是绝对必要的。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。我还要感谢阿黛尔·雷默尔女士的意见。令人感到遗憾的是，正如我们刚刚从特别协调员那里听到的那样，当地局势继续恶化。暴力行为成为本报告所述期间的典型特征，一方面，巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列平民发射火箭弹，另一方面，以色列对巴勒斯坦人使用致命武力。冲突双方都有伤亡。

2016年，安全理事会通过了第2334（2016）号决议，重申了其先前关于适用国际法和通过中东和平进程和平解决冲突的各项参数的决议。巴勒斯坦人和以色列人的唯一办法是通过谈判达成一个两国（作为一个独立民主国家的以色列国以及在西岸和加沙建立一个有生存能力的巴勒斯坦国）解决方案，两国应在1967年边界的基础上，通过谈判商定边界，和平与安全地毗邻共存。

波兰在以色列定居点政策上的立场是明确的，仍然未变。这也是欧洲联盟的立场。根据国际法，所有定居点活动都是非法的。以色列的非法定居点损害了两国解决方案的可行性和持久和平的前景。

我们还对可能吞并西岸地区的呼吁再次表达关切。这一举动将严重违反国际法，并严重损害为和平做出的努力。波兰愿再次表达对拆除和没收捐助者资助的人道主义项目的关切。

我现在要谈谈依然严峻的加沙局势。我们呼吁有关各方采取紧急措施，通过结束封锁政策和促进持续开放对加沙人民日常生活至关重要的过境点，实现加沙地区人道主义、政治、安全和经济局势的根本改变。与此同时，我们必须解决以色列正当合理的安全关切。

在政治方面，我们必须承认，这一进程目前几乎完全受阻。巴勒斯坦内部分裂只会加剧加沙人民的状况，削弱巴勒斯坦人民的民族愿望。波兰欢迎正在就举行巴勒斯坦大选问题展开讨论，这将是自2006年以来首次举行的巴勒斯坦选举。选举必须在整个巴勒斯坦被占领土上举行，而且必须就这些选举的方式问题达成更广泛的巴勒斯坦内部一致。埃及领导的巴勒斯坦内部重要和解工作必须继续开展下去，这一点至关重要。

我们仍然严重关切持续的暴力、针对平民的恐怖袭击和煽动暴力的行为，这些行为极大地加剧了以色列人和巴勒斯坦人之间的不信任，与和平解决的精神不符。恐怖主义没有任何道理。对以色列平民不分青红皂白地发射火箭弹和迫击炮袭击是完全不能接受的，必须停止。国际人道主义法禁止此类袭击，巴勒斯坦好战分子必须立即停止这种做法。

加沙的安全局势仍然非常脆弱，并在2019年发生了三次严重的军事升级。必须调查以色列空袭中一个家庭九名成员遇害事件，他们的家庭被错误地当作袭击目标。局势仍然存在重大升级的风险，人民仍然承受巨大的痛苦。

我要强调一下，以色列安全部队在使用武力时必须完全遵守必要性和相称性原则。另一方面，加沙有关当局和抗议组织者必须确保抗议活动和平进行。此外，双方还有充分保护儿童权利以及防止侵犯和践踏儿童权利的法律和道德义务。巴勒斯坦儿童和以色列儿童都不应承担这场冲突带来的后果。

最后，请允许我谈一谈联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）。该工程处仍然是本区域稳定与安全的主要贡献者。因此，波兰欢迎大会上周延长近东救济工程处的任务期限（第74/83号决议）。我们将继续支持工程处开展旨在向巴勒斯坦难民提供必要服务和援助的工作。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。安理会成员可以放心，我们将继续支持他的工作。我还要感谢秘书长提交关于第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2019/938）。我们还听取了阿黛尔·雷默尔女士的故事，我们从中可以非常明确地感觉到，我们需要忠实执行第2334（2016）号决议。

另外，安全理事会必须对加沙和西岸巴勒斯坦被占领土进行实地访问。我一直在想（但仍然想不明白）为什么安全理事会不能对那里进行正式访问，但这确实表明，显然仍有许多工作要做。

印度尼西亚完全同意秘书长的观点，即非法定居活动继续破坏结束占领和实现两国方案的前景。我们从尼古拉·姆拉德诺夫先生那里听到，局势已经恶化，而且仍有许多工作要做。因此，我们与安理会其他成员一道，再次敦促以色列立即全面停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动。在此背景下，我谨强调以下几点。

首先，安理会必须制定必要的手段，确保充分执行第2334（2016）号决议。当安理会三年前通过该决议的时候，它为恢复基于国际法和商定参数的和平进程确定了正确的道路。该决议拒绝任何旨在破坏巴以冲突问题上国际共识的努力，包括定居点问题。它还要求根据约旦哈希姆王国作为穆斯林和基督教圣地监护者的特殊历史角色，维护和保护耶路撒冷圣地的现状。

占领国在确保充分执行第2334（2016）号决议各项规定方面显然还有很多工作要做。当地日益恶化的局势迫使安理会紧急制定切实有效的方法和手段来结束非法定居点。我们不能一切照旧。如果不制定这种措施，安理会就会破坏自己的权威和决定，这将进一步破坏被占领土和更广泛区域的稳定。

第二，关于需要采取更加协调一致的行动来支持巴勒斯坦事业，如果我们真正认真对待我们对巴勒斯坦事业的支助，现在肯定是采取更加协调一致行动的时候了。我们需要重振我们对和平进程的承诺，以便在联合国相关决议和国际商定参照标准的基础上实现两国解决方案。鉴于目前的消极趋势，我们不信能够实现一个可信的进程。为了扭转这种趋势，国际社会成员有义务对以色列及其定居点政策采取必要行动，包括在与该国的相关交往中区别对待以色列和自1967年以来被占领的领土。欧洲联盟法院最近的裁决——以色列定居点的食品应贴上特别标签，鼓励消费者在购物时考虑道德因素——是一个值得称赞的例子。

最后，关于维持对巴勒斯坦人民的人道主义援助的必要性，在我们捍卫两国解决方案的命运的同时，让我们不要忘记加沙、西岸和各难民地点的巴勒斯坦人民面临的人道主义危机。在这方面，我们再次呼吁国际社会尽其所能最大限度地支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作。我们需要不仅在人道主义方面，而且在加强巴勒斯坦人充分自治的能力方面，继续坚定不移地努力援助巴勒斯坦人民。就印度尼西亚而言，我国政府及其人民一直并将永远支持我们的巴勒斯坦兄弟姐妹。我们支持举行巴勒斯坦大选的计划，并热切希望这将把所有巴勒斯坦人团结起来，建设他们梦想中的巴勒斯坦国。

最后，让我再次提醒国际社会成员，第2334（2016）号决议不仅仅是安理会拟定的一份文件。它是巴勒斯坦人民希望的灯塔，也是一个支持国际法以反对占领国制造的现实的支柱。我们对这一虚假现实的作为或不作为不仅将决定联合国的信誉，也将决定巴勒斯坦人民和中东的命运。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们一如既往地感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报，我们同样感谢阿黛尔·雷默尔女士。

不幸的是，中东局势的现状和趋势继续令我们深感关切。我们正目睹不断恶化的局势的螺旋式下降，危及在持久冲突的唯一可行解决办法基础上实现公正、持久和全面和平的可能性——在1967年边界内并得到双方认真对话的支持的两个国家。

我们谨再次重申我们关于以色列在包括东耶路撒冷及其周围地区在内的整个巴勒斯坦被占领土上进行定居活动的立场。多米尼加共和国认为，根据国际法，包括根据第2334（2016）号决议，以色列的政策是非法的，其继续执行也给平民带来严重后

果，他们被迫在没有保护保障的情况下迁移。定居点不仅加剧了当地的紧张局势，而且越来越阻碍和减少了基于社会包容和以色列人与巴勒斯坦人之间持久和平希望的和平两国解决方案的可能性。

与此同时，多米尼加共和国认识到巴勒斯坦内部和解进程的必要性，这一进程有助于推进该国合法愿望所需的民族团结，并为基于自由和包容性选举的政治复兴进程铺平道路。我们鼓励巴勒斯坦领导人和国际社会朝着加强民族团结和支持选举进程做出所有努力。恢复巴勒斯坦青年的希望应该是当局的优先事项，当局有责任为他们和子孙后代创造更美好的未来。

加沙地带仍然是发生持续暴力的场所，这种暴力损害了以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全的条件下共存的权利。虽然该地区的人道主义局势不那么严重，但发生新暴力的持续威胁使其更加脆弱，阻碍了经济发展，导致贫困、失业和粮食不安全的增加，并导致产生人道主义需求的其他核心驱动因素。因此，我们支持2020年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划，并鼓励捐助国为其全额供资，以满足生活在占领下的巴勒斯坦人民的最基本需求，并努力为摆脱占领奠定发展基础。

最后，多米尼加共和国重申强烈谴责向平民居住区发射火箭的行为。进行这些不分青红皂白的攻击是没有任何理由的，这些攻击夺去了平民百姓的生命，粉碎了他们的梦想。我们必须作出一切必要努力，实现局势的迅速、全面和彻底的缓和。我们敦促所有各方保持最大克制，以保证维持停火和保护平民。

范沙尔克维克先生（南非）（*以英语发言*）：也请允许我表示，我们感谢姆拉德诺夫先生的通报，并感谢雷默尔女士与我们分享的观点。

南非感谢秘书长，并欢迎2019年关于第2334（2016）号决议执行情况的第二份书面报告（S/2019/938）。我们希望这一提交书面报告的做法将继续下去，并期待着2020年6月的下一份书面报告。

南非完全支持为了该地区所有人民的共同利益，为制定两国解决方案而进行的谈判，以及旨在确保两个有生存能力的国家毗邻共存而商定开展的和平进程。不能允许继续无视某些普遍和长期的国际公认概念，特别是在绕过最终地位问题方面，即边界、耶路撒冷地位和难民回返权等问题。

正如我们和其他会员国多次指出的那样，中东实现持久和平与安全的唯一途径是巴勒斯坦人和以色列人自己在商定的和平进程和相关联合国决议以及国际参照标准，包括马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图等参照标准的基础上达成持久协议。

只有各方遵守国际法，包括安全理事会决议规定的义务，才能做到这一点。在这方面，南非仍然极为关切巴勒斯坦被占领土上的持续定居活动。据秘书长报告，仅在本报告所述期间，被占领西岸就有3000多个住房单元得到推进或批准，包括东耶路撒冷的300个单元。关于非法定居点的扩大，没收、破坏或拆除巴勒斯坦房产导致260人流离失所，其中包括133名儿童。

此外，秘书长的报告强调了以色列驻希伯伦安全部队针对有学童向一个军事巡逻队投掷石块而向学校发射催泪弹和眩晕手榴弹的事件。以色列安全部队作出的这种不成比例和不应有的反应是不能被允许和必须受谴责的。我们不能让儿童害怕按理是学习和避难的地方。

南非强调，这些行动损害了和平前景，违反了安理会的决定，实际上损害了安理会自身的公信力。安理会如果不能或不愿捍卫自己的决定，就会失去效力。在这方面，我国代表团将继续坚持要求充分执行第2334（2016）号决议以及安理会关于这一问题的所有其他决议。

加沙局势令南非严重关切。最近紧张状况加剧，造成更多人死亡，并使冲突旷日持久。南非呼

吁各方停止这些暴力袭击，因为这些袭击只会使各方彼此更加疏远，并削弱恢复谈判的任何希望。

南非欢迎协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在落实对加沙一揽子干预措施方面，特别是在提供电力和保健服务方面，取得了重大进展。然而，尽管采取了这些干预措施，人道主义局势和社会经济形势仍然严峻。我们赞同秘书长的观点，即保健的提供不应取决于政治考量，而应基于加沙人民的需要。我们赞扬并支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处确保巴勒斯坦人民的这些需要及其他至关重要的需要得到满足。

最后，南非欢迎特别协调员努力确保巴勒斯坦在近期内举行包容各方的选举。我们注意到哈马斯已接受阿巴斯总统提出的选举计划，并呼吁各方确保在巴勒斯坦被占领土各地，包括东耶路撒冷，举行安全和包容的选举。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢姆拉德诺夫先生的发言和雷默尔女士的证词。我还要感谢秘书长提交关于第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2019/938）。该决议通过已有三年，但尚未得到执行，法国对此感到遗憾。

秘书长的报告很明确。定居活动空前加紧，自2016年12月该决议通过以来，所作决定影响到22000多个处于审批进程不同阶段的住房单元，以及8000个已经招标的其他住房单元。

法国回顾，以色列在巴勒斯坦被占领土推行的定居点政策违反国际法。我们深感关切的是，在特别是基洛等地开展的殖民活动可能破坏未来巴勒斯坦国的领土连续性。我们感到关切的是，有报道称，以色列正在东耶路撒冷的Nof Tzion 定居点和希伯伦老城的前市场等特别敏感的地区建造新住房单位。法国对旨在加强耶路撒冷地区所有定居点之间以及这些定居点与以色列中部之间一体化的基础设施工程感到遗憾。今年，在东耶路撒冷和C区，摧毁和夺取巴勒斯坦财产的行为也急剧增多。我们关切地注意到，过去三个月来，有26项由包括欧洲联盟各国在内的国际社会资助的基础设施被摧毁。最后，以色列官员一再宣布将吞并西岸各定居点或全部地区，令人深感关切。这些宣布如果得到实施，将严重违反国际法。

因此，我们呼吁以色列当局放弃任何会导致同两国解决方案背道而驰的既成事实的项目。我们将继续特别关注这一局势的事态发展，并随时准备同我们的欧洲伙伴一道作出反应。

加沙局势也仍然脆弱。法国明确谴责从加沙向以色列居民区发射火箭弹这种违反国际法的行为。我们回顾，我们坚定致力于保障以色列的安全。我们还回顾，以色列人和巴勒斯坦人有权过着和平、有尊严和安全的生活。我们对双方有平民伤亡感到痛心。现在重要的是充分遵守通过埃及和特别协调员的努力于11月14日达成的停火。

除必须遵守停火外，还必须解除封锁，同时为以色列提供可信的安全保障，而且巴勒斯坦各派必须实现和解，使巴勒斯坦权力机构得以重返加沙，如果做不到这些，加沙就不会有持久的稳定。巴勒斯坦在西岸、加沙和东耶路撒冷举行可信的选举，将是实现巴勒斯坦内部和解和加强根据《奥斯陆协定》建立的巴勒斯坦机构的必不可少的步骤。在这方面，我呼吁巴勒斯坦当局继续为此努力，并重申我们随时准备支持他们作出这些努力。

我谨回顾，除双方根据国际商定的框架谈判达成协议外，没有别的办法。只有以耶路撒冷为两国首都的两国解决方案，才能实现以色列人和巴勒斯坦人的愿望，使他们能够和平与安全地毗邻共处，并给该地区带来持久和平。任何偏离国际社会商定框架的解决方案都必然注定失败。

实地没有现状，只有局势恶化。从长远看，这一局面难以为继。这不符合任何一方的利益。这种局面造成紧张状况加剧，损害两国解决方案，并使持久和平迟迟得不到实现。这只会助长绝望和极端主义诱惑。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的任务授权将始终至关重要，直至能够公正、现实和持久解决难民问题的持久和平得到实现。在这方面，法国欢迎将近东救济工程处的任务期限延长三年，并呼吁加大国际动员力度，争取在年底前弥补近东救济工程处的财政赤字。就法国而言，我们今年对近东救济工程处的捐款增加了一倍。

在第2334（2016）号决议通过三年之后，现在是执行该决议的时候。安全理事会以及我们所有人的公信力都取决于此。在这方面，秘书长的报告提到了欧洲法院11月12日就来自巴勒斯坦被占领土和以色列定居点的产品的标签要求作出的裁决。标签措施符合第2334（2016）号决议提出的实行差别对待政策的要求。法国将继续参与确保该决议得到执行。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报和雷默尔女士的发言。

自第2334（2016）号决议通过以来，三年过去了，但正如秘书长在其最新报告（S/2019/938）中指出的那样，在此期间，实地局势持续恶化。我们感谢秘书长提交平衡的报告。我们极为关切他就该决议的执行情况和以巴冲突目前状况提出的意见。

德国仍然坚定致力于推动根据国际商定的框架谈判达成两国解决方案。我们仍然认为，两国解决方案是以巴冲突的唯一可行解决方案，能够满足以色列和巴勒斯坦的安全需要，实现巴勒斯坦建立国家和拥有主权的愿望，结束始于1967年的占领，解决所有永久地位问题，并保障所有居民的平等权利。

我们支持旨在恢复政治进程的一切努力，只要这些努力符合国际法，确保权利平等，并为以色列和巴勒斯坦双方所接受。但是，单方面行动或制造既成事实，既无助于寻求公正和持久解决，也不会带来持久和平。因此，我们呼吁冲突各方及所有国际利益攸关方避免采取任何可能破坏根据国际商定的框架，通过谈判达成两国解决方案，以此结束以色列和巴勒斯坦冲突的可行性的措施。

以色列占领及其在自1967年以来被占的领土上继续推行定居活动，仍然是以巴冲突政治解决的主要障碍之一。我们重申我们的立场，即根据国际法，以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动是非法的，破坏了结束占领，以通过谈判达成两国解决方案的前景。

自第2334（2016）号决议通过以来，2019年是以色列定扩大定居点活动和将前沿定居点合法化最严重的创记录的一年。这是我们严重关切的问题。我们也对拆毁和没收西岸各地巴勒斯坦人所有的建筑，包括用捐助资金建造的人道主义项目和将东耶路撒冷巴勒斯坦人逐出家园的事件增加，表示严重关切。正如秘书长在其报告中指出，被拆建筑涉及26栋由国际捐助建造的建筑物。因此，我们呼吁以色列停止扩大定居点，停止将前哨定居点合法化，停止没收巴勒斯坦人的土地，停止驱逐巴勒斯坦人及拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物。

我们继续对一再声明，暗示甚至宣布有意吞并约旦河谷和被占西岸其他地区的做法表示极端关切。若将这些声明变成政府的实际政策或法律，将明显违反国际法。我们强烈劝告任何以色列政府不要采取任何此类步骤，因为那将对两国解决方案和整个和平进程的可行性产生严重负面影响。

我们还重申，德国将继续区别对待以色列国的领土和自1967年以来占领的领土，我们将不承认对1967年6月4日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，除非是经当事方商定的改变。

必须全面执行第2334（2016）号决议，不仅在定居点活动方面，而且在制止恐怖行为、针对平民的暴力行为、煽动、挑衅行动，和煽动性言论方面。我们欢迎秘书长的报告也侧重阻碍实现和平的这些障碍，并同秘书长一样，对暴力、针对平民的

恐怖袭击、煽动和挑衅性言论和行动持续不断，表示严重关切。

德国最强烈地谴责所有袭击以色列的行为，包括从加沙境内向以色列反复发射火箭弹。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织必须停止向以色列境内发射火箭弹。没有理由向以色列境内发射火箭弹，或实施任何其他形式的恐怖主义。我们对以色列安全的承诺依然坚定，并强调以色列有权自卫和针对攻击其领土的行为作出适当和成比例的反应。但是，必须彻底调查造成无辜平民受害的事件，确保追究违反国际法行为的责任。

我想谈谈加沙局势。2019年在加沙及其周边地区发生的三场严重军事升级令人严重关切，突显迫切需要用长期可持续的办法解决加沙人道主义和经济危机。我们呼吁以色列和巴勒斯坦权力机构各自发挥作用，以改善加沙局势。在这方面，我们欢迎巴勒斯坦内部正在进行的有关在西岸（包括东耶路撒冷）和加沙举行立法和总统选举的讨论，因为那将可赋予新的民主合法性，加强民族团结。

在结束发言之前，也让我谈谈联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）。德国欢迎把近东救济工程处的任期延长三年，因为近东救济工程处提供人道主义援助、保健和教育服务，继续有助于该地区稳定。作为其最大的双边捐助国，德国依然坚定承诺支持近东救济工程处，继续为近东救济工程处预算提供可观的贡献。在近东救济工程处财务状况严峻的背景下，我们鼓励其他捐助者拨付已认款项，同样继续为该工程处提供财政支助。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：我感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和雷默尔女士的通报。我们欢迎每年收到两次书面报告的一贯作法。

12月23日是第2334（2016）号决议通过三周年，但没有理由感到乐观。当地局势陷入困境，解决似乎更遥不可及。我们遗憾地注意到，当地事态的消极发展和解决冲突所依据的基本法律原则遭质疑互为因果。

基本法律原则之一是定居点政策实属非法。在此问题上，比利时乃至欧洲的立场明确。建造定居点公然违反国际法，包括第2334（2016）号决议，使达成两国解决方案的前景更加遥远。

但是必须指出，自第2334（2016）号决议通过以来，一直在西岸稳步推行定居政策，特别是针对具有象征意义的地点，如希伯伦旧城或东耶路撒冷。他们通过诸如拆毁和驱逐行动实施定居政策。根据2019年的数据，过去两年拆毁和驱逐行动的总数急剧增加。我们呼吁以色列停止这项政策。在这方面，我们也强调保持耶路撒冷城内圣地现状的重要性。我们再次对公开宣称可能单方面全部或部分吞并西岸的言论表示最严重关切。根据国际法，这种吞并是非法的，比利时不会予以承认。

最后，我们再次对拆毁和没收C区基础设施和人道主义项目事件令人不安地增加深表关注。我们敦促以色列当局停止这种做法，修复或提供损坏赔偿。

加沙的安全局势依然极为脆弱。我们指出，各方有遵守国际人道主义法和人权法规则的重要义务。我们呼吁所有各方继续行使最大克制，以免再发生暴力事件。侵犯国际人道主义权利的指控必须得到彻底的调查。

我们重申尊重和平抗议权的重要性，重申组织者有责任确保示威以和平的方式进行。

巴勒斯坦权力机构不返回，加沙问题得不到持久解决。有鉴于此，我们再次呼吁巴勒斯坦各派真诚参与和解进程。我们鼓励巴勒斯坦领导人努力，在尊重法治和人权的基础上建设强有力、包容、实行问责和民主的机构。重要的是，在西岸（包括东耶路撒冷）和加沙地带的整个巴勒斯坦领土内举行选举。为此，我们呼吁所有各方包括以色列促进这一进程。

我们仍然坚信，除了按照国际商定的框架，在两国共存，以耶路撒冷城为两国首都的基础上谈判解决之外，没有其他选择。比利时将继续为此努力，以满足巴勒斯坦人和以色列人的正当愿望。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：与往常一样，我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生今天上午作了非常全面和明确的通报。在我们近距离观察他和他的团队工作的两年中，我们注意到他们的巨大奉献、诚实和承诺，这些都是非常值得称赞的品质。我们鼓励他们继续沿着这条道路前进，以便促进安理会有关该地区的工作。我们也感谢雷默尔女士的通报。

我们欢迎正在考虑许多成员经常提出的要求，即在相关会议之前收到以书面形式分发的关于第2334（2016）号决议执行情况的报告以及提交给安理会的关于其议程上其它项目的其它报告，以避免错误分析的可能性。假设在本月剩余时间里没有出现紧急情况，我想这将是我国代表团就巴勒斯坦问题所作的最后一次发言。因此，我要借此机会再次表示，我们对过去两年来以色列-巴勒斯坦冲突或巴勒斯坦主要派别之间的关系都没有取得明显进展深感关切。当赤道几内亚于去年1月开始担任安全理事会成员时，第2334（2016）号决议已经通过一周年。当时，没有任何迹象显示该决议的各项要求方面有任何有意义的改善。今天，三年过去了，几乎没有任何变化。

根据摆在我们面前的报告（S/2019/938），实地局势过去三年来反而恶化了。定居点大幅扩大，拆除活动的速度加快，暴力和煽动暴力行为也持续存在。我们注意到，局势继续加剧双方之间的紧张，危及以色列人和巴勒斯坦人的生命，加剧加沙地带严重的社会经济不稳定。作为一个与以色列和巴勒斯坦都有友好关系的国家，根据国际法，赤道几内亚认为定居点活动是和平的障碍，定居点扩大是对两国解决方案实际可行性的明确威胁。因此，我们敦促以色列政府根据其寻求解决冲突的既定目标和愿望，放松其在巴勒斯坦被占领土上的政策，包括停止拆除巴勒斯坦人的房屋和财产以及所有定居点活动。然而，我们也承认以色列的合法自卫权。

众所周知，以色列对加沙的大多数袭击，虽然有时不相称，但都是对加沙地带内部叛乱行为的回应。作为该地区最大的巴勒斯坦部队，哈马斯必须放弃其武装与恐怖之路，努力防止针对以色列平民区的任何挑衅或袭击。这些袭击以及过去几年不可接受的交火是该地区居民今天面临不安全、缺乏服务及所有社会经济不平等的主要原因。在这一方面，我们敦促巴勒斯坦政治精英认真努力实现强有力、明确的巴勒斯坦和解，优先考虑全体人民的利益，而不是各个派别的利益。巴勒斯坦需要团结起来，解决能够使其人民过上有尊严和安全生活的问题，并确保今世后代繁荣。在这一方面，我们支持埃及的努力。迄今为止，埃及继续与各方合作。

正如我在1月份所做的那样（见S/PV.8449），我要提醒双方，他们的冲突历史有过困难时期，包括非常血腥和破坏性的事件。然而，尽管如此，以色列没有实现它寻求的安全，一个得到以色列和国际社会承认的巴勒斯坦国也没有建立起来。因此，暴力不是、也永远不会是解决这场冲突的最佳选择。我们认为，双方都有权和平、安全地生活。

最后，我要重申赤道几内亚的立场，即根据联合国决议和其它生效的国际文书，赤道几内亚支持一项基于1967年边界、以耶路撒冷为两国首都的两国解决方案，其基础完全是双方之间谈判，并确保双方与该地区其它国家和平和友好地和谐共处。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生作了关于中东和巴勒斯坦被占领土局势的翔实报告。我们也认真听取了阿代勒·雷默尔女士的通报。

我们只能同意特别协调员的主要结论，即解决中东问题方面出现的消极趋势不仅占主导地位，而且正接近临界点。我们最近一直看到这方面的危

险趋势，例如越来越多地采取单方面步骤，并大肆修订先前缔结的协定。本月和上个月大会对中东一揽子决议的表决，确认了联合国绝大多数会员国在解决以色列-巴勒斯坦冲突的普遍公认原则方面的团结。俄罗斯一贯支持在大会和安全理事会相关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》的基础上公正解决巴勒斯坦问题，它们规定在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权和领土毗连的巴勒斯坦国。

我们完全不同意美国最近的决定，即它以承认它所称的实地真实局势为借口，不再认为以色列的定居点活动违反国际法。这与美国政府关于耶路撒冷的决定及其非法承认以色列对被占领的叙利亚戈兰拥有主权的决定是一脉相承的，这些决定公然违反了国际法。在这一方面，我们要再次申明，戈兰高地无疑是叙利亚领土的一部分。我们认为，企图将寻求持久解决以色列-巴勒斯坦冲突的任务从议程中删除适得其反。解决所有现存争端的唯一可靠方法是双方直接谈判。我们认为，放弃重启谈判的目标，代之以仅仅是治标不治本的经济举措，是毫无意义和危险的。

不幸的是，在我们最近关于这个问题的讨论中，我们一直在原地兜圈子，一再老调重弹。巴勒斯坦问题对整个地区至关重要，但仍未得到解决，这一事实继续助长该地区内外的极端主义态度。加沙地带周围的武装冲突不时爆发，普通巴勒斯坦人和阿拉伯人的不满情绪日益加剧。以色列的定居点活动和拆除巴勒斯坦人房屋的行动仍然是不断造成纷争的根源，秘书长最近的相关报告（S/2019/938）中提到了这种变本加厉的做法。

在此情况下，现在比以往任何时候都更为重要的是，动员愿意发挥建设性作用的国际社会代表，努力巩固公认的解决中东问题的基础。我们想要同有影响力的国际利益攸关方以及联合国协调努力。必须继续同我们的巴勒斯坦和以色列伙伴以及中东和北非各国合作。就此而言，向该地区派遣一个安全理事会特派团似乎适逢其时。

为了稳定局势，也是为了创造有利条件以寻求政治解决，我们敦促以色列和巴勒斯坦双方避免采取过激言论或行动。我们认为，建造定居点活动、拆毁巴勒斯坦人的住房、攻击加沙和宣布吞并约旦河谷的计划都是不可接受的，用火箭弹袭击以色列领土和煽动暴力同样不可接受。

以色列和巴勒斯坦对数以百万计的一神教信徒具有重要的宗教意义。耶路撒冷城地位独特，在这里可以强烈感受到，必须想方设法确保各宗教信徒和平共处。在这方面，我们要指出约旦哈希姆王国作为耶路撒冷圣地护法的历史作用。在这些地方建立持久和平符合所有基督徒、穆斯林和犹太人的利益。

我们还认为，支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）极其重要。我们说过很多次，近东救济工程处有政治层面，还有人道主义层面，它们在巴勒斯坦领土和中东各国发挥稳定作用。在这方面，我们认为，企图诋毁近东救济工程处和剥夺其资金的做法目光短浅。希望巴勒斯坦难民问题同近东救济工程处一同消失是天真而危险的，我们希望该工程处领导层的变动不会影响其活动，数十年来，这些活动已经显示出其现实意义和成效。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢姆拉德诺夫先生的通报。同往常一样，他在谈到政治进程时，从不忽视巴勒斯坦人民和以色列人民的福祉。我还要感谢我们的第二位通报人阿黛尔·雷默尔女士。我们常常谈论这个问题，却不能真正理解源自加沙的暴力对人的影响。在这个充满光明的季节，安理会必须盘点我们一目了然的东西和看不到的东西。我必须再次指出的是，安理会似乎不愿也无法正视以色列人在生活中时刻担心受到袭击的现实。安理会不承认这一现实，反而容忍无休止地谴责以色列。但我不会容忍这种做法。我以前就说过，今天再说一遍，凯莉·克拉夫特是

以色列最好的朋友。听到我说特朗普政府坚决反对第2334（2016）号决议，本会议厅内不会有人感到意外。这项决议偏袒一方，不公正地批评以色列。在对这项决议草案进行表决时，如果我担任大使，我会否决它。我们通常不会进一步讨论这项决议的内容，以免抬高其身价。

但是，既然我们听到了今天上午对威胁无辜人民的火箭弹袭击发表的各种意见，探讨这一决议中的一项内容也有一些好处。第2334（2016）号决议在一个重要方面毫不含糊。它谴责一切暴力行为，包括恐怖、挑衅和煽动行为。为避免我们将发射火箭弹排除在暴力行为之外，我们应当指出，数百万以色列人日复一日生活在袭击威胁之下。一个多月前，雷默尔女士和很多以色列人一样，被困在家里的防空洞内，当时，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织发射了150多枚火箭弹，倾泻在他们周围。受到这类袭击时，以色列人无法走出家门，因此闭门不出。受到这类袭击时，他们无法过上正常生活，因此坐困愁城。几乎毋庸赘言，但我仍觉得必须说，发射非制导火箭弹既影响以色列人，也影响巴勒斯坦人。在加沙，当恐怖分子从人口稠密的平民居住区发射的火箭弹从头顶飞过时，巴勒斯坦妇女也不得不东躲西藏。时刻存在的袭击威胁是数十万以色列人和巴勒斯坦人日常生活的痛苦现状。这样一种暴力持续威胁着这么多人，让持久和平的可能性化作泡影。

而且，第2334（2016）号决议明确谴责这些暴力行为。因此我必须问一问——安理会是否也会谴责它们？是否会严肃对待？现在，以色列在联合国场所遭受冷遇已成常态，已经司空见惯，真正令人瞩目的是以色列人民的韧性。尽管生活在火箭弹的爆炸声中，以色列人民仍然促进和捍卫自由。他们建立大学，他们荣获诺贝尔奖，并开展创新研究。以色列是照亮世界的一道光。它应受谴责吗？不！它应当事效仿的对象。正是面对威胁时的决心和坚忍不拔的精神才使和平解决的希望保持不灭，这种解决办法让巴勒斯坦人和以色列人的安全均得到促进和保护。但是，只有当双方回到谈判桌前，才能达成这样的解决方案。为此，安理会和有关各方必须更加严肃地对待来自加沙的暴力威胁，尤其是来自哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的暴力威胁。因此，既然我们今后任务艰巨，政治世界一片黑暗，那就让我们拿出蜡烛，照亮前路。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请巴勒斯坦观察员国常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（*以英语发言*）：我祝贺你担任安全理事会本月主席。我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生介绍秘书长的报告（S/2019/938），我们也听取了雷默尔女士的通报。

此时，全世界的基督徒都准备欢庆圣诞节，巴勒斯坦基督徒同他们一道，在圣地和全球各地装点圣诞树，唱圣诞颂歌并祈祷和平。但是他们无法逃脱被占领的现实，即便是在一年当中的这个特殊时节。加沙的巴勒斯坦基督徒遭以色列阻拦，无法前往伯利恒和耶路撒冷欢庆圣诞节，这两个双子城市有史以来第一次被一道可耻的墙分隔开。在巴勒斯坦人准备迎来又一年之时，他们的磨难远未结束。他们每天都要寻找坚持下去的勇气。巴勒斯坦人民是一个坚忍不拔的民族。他们始终坚定不移地面对逆境，并带着希望，希望能够在他们自己的土地上有尊严、有自由地生活并能繁荣兴旺。

在此，我要描绘我们的现实图景，可以归结为两个词——对巴勒斯坦人而言，是监禁，就以色列非法定居点而言，是扩建。当我说到“监禁”时，安理会各位成员可能会恰当地想到被围困在加沙地带的200万巴勒斯坦人。但是在西岸，包括耶路撒冷，巴勒斯坦人也被围困在他们自1967年就已生活的地区。所谓C区占西岸的60%，它包括资源丰富的约旦河谷，这里只有1%计划供巴勒斯坦人开发，而70%的面积被划入以色列非法定居点的区政务会边界之内。

同样，东耶路撒冷只有13%的土地——其中大部分已盖满房屋——被划作巴勒斯坦人的建筑用地，

而东耶路撒冷35%的土地被收归以色列用以建立定居点。这一政策的目的非常明确——尽量获取其中只有少量巴勒斯坦人的大片巴勒斯坦土地。非法吞并巴勒斯坦土地并非以色列占领的意外结果。这是其首要目标。

三年前，安全理事会通过了第2334（2016）号决议，重申根据国际法就公正与持久和平达成的国际共识，并确定各方和整个国际社会的义务。如果已得到执行并实施问责，我向安理会保证，秘书长今天的报告肯定会有所不同。相反，以色列的例外论和有罪不罚现象继续存在，促使以色列更加胆大妄为地推行并巩固其非法占领，损害了巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。和平要求实现这些权利，而不是接受继续剥夺这些权利的情况。

今天上午，大会通过了关于巴勒斯坦人民自决权，包括其建立独立国家权利的第74/139号决议。该决议得到了90%以上联合国会员国的支持，160个会员国投了赞成票，五个会员国投了反对票。对我们自决权的这种支持，是《联合国宪章》所载的一项原则，自威尔逊总统以来也一直是美利坚合众国的基本政策，难道这是对以色列的偏见？关于巴勒斯坦权利、和平解决冲突与耶路撒冷或反对以色列定居点的决议难道可以被定性为反以色列？

大会关于巴勒斯坦问题的决议牢固地植根于《联合国宪章》、国际法、人权以及安理会本身的各项决议。然而，它却被冷嘲热讽地称为偏见和片面，以色列代表称这些国家构成大会的“道德破产”。大会在道德上没有破产。那些占领我们并促进占领的人在道德上是破产的。大会今天比历史上任何时候都更具普遍性和代表性。因此，以色列不能在庆祝第181（II）号决议——就像以色列代表不久前在大会庆祝的那样——并赞扬大会70年前通过该决议的同时，又拒不接受自那时以来通过的所有其他决议。以色列对联合国决议和国际法所采取非常有选择性的做法，主张权利和不履行义务，绝不应得到宽恕或鼓励。

宣称联合国通过过多关于以巴冲突的决议是一种歪曲的说法、无视关键事实和相关背景。任何提及大会所通过关于巴勒斯坦问题的决议数目的说法，都必须从安全理事会在该冲突问题上陷于瘫痪的角度来加以审视。这是真正不平衡和偏见的所在。

在过去10年里，在安全理事会所通过的636项决议中，只有两项涉及以巴冲突——在过去10年中只有两项——即2009年旨在制止对我们加沙人民的侵略战争的第1860（2009）号决议、以及第2334（2016）号决议。同样，在过去10年通过的271项主席声明中，只有三项涉及巴勒斯坦和以色列——271项声明中只有三项。

因此，宣称联合国通过过多决议专门针对以色列，充其量是有选择性和误导性的说法，从最坏的角度看是有偏见的，因为这种说法无视安理会的实际情况，在安理会，情况恰恰相反，任何旨在应对以色列公然蔑视国际法、安理会权威及其决议、包括第2334（2016）号决议的努力都受到阻挠，正如秘书长的报告中再次表明的那样。

安全理事会没有根据第七章通过任何关于巴以冲突的决议，尽管过去10年所通过关于其他冲突的决议中有50%以上是根据第七章通过的。在过去10年636项决议中，根据第七章通过的其中50%的决议没有一项与以巴冲突有关，尽管局势表明有必要作出这种努力。

该区域的命运在很大程度上取决于国际社会是否有能力表明，实现和平的国际意愿比以色列对巴勒斯坦土地实行殖民化的意愿更强。我们呼吁安理会和所有国家现在就采取行动，为巴勒斯坦人民、以色列人民、子孙后代、区域与全球和平与安全、以及基于规则的国际秩序，促进问责制、正义、自由与和平。

在结束发言之前，我谨借此机会表示深切感谢即将卸任的安全理事会成员本着原则、出色地完成了其作为安理会成员的工作。我们感谢并祝贺科威

特、科特迪瓦、赤道几内亚、秘鲁和波兰五国代表团。我也祝大家节日快乐！

主席（*以英语发言*）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：主席女士，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席。你的领导才干和道义上是非分明已经对安理会工作产生了缓解作用，我相信这些因素将继续发挥作用。

我感谢姆拉德诺夫先生所作的通报，也感谢雷默尔女士今天与我们分享她的感人故事。她的无畏证词令人感动、富有启发性，我希望安理会成员将会铭记在心。

雷默尔女士的证词表明，10多年来，伊朗资助的哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织一直使生活在加沙地带边界的平民处于恐怖之中。整整一代人从未经历过一种不必时刻记住最近的炸弹掩体在何处的生活。整整一代人遭受心理创伤，因为他们总是恐惧晚上听到的噪音是床底下正在挖掘一条恐怖隧道的声音。

安理会成员今天提醒我们，以前也多次提醒我们，在边界另一侧生活也很艰难，他们说得对。加沙地带的平民确实很艰难。实际上，凡伊朗政权的恐怖触角所及之处，做一个平民都很难。伊朗政权执意在这一地区强行发动激进而危险的革命。其代理人处于这一战略的核心。他们到了哪里，就在哪里传播针对无辜平民的恐怖和暴力。伊朗政权的代理人不关心东道国的平民。他们利用这些平民作为人盾，执行德黑兰的极端思想。他们让无辜者受创，让弱势者受伤。

因此，在以色列边界附近做一名平民很难。在加沙地带、伊拉克、黎巴嫩、也门和叙利亚做一名平民很难。伊朗政权在加沙地带的边界两侧侵害平民。它资助哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织。它指使他们将火箭弹瞄准以色列平民。它帮助哈马斯利用安理会某些成员提供的资金修建恐怖地道，制造火箭弹，而不是修建医院和学校。

就在上周，2020年人道主义应急计划在这座大楼内发布，有意为加沙地带提供数十亿美元。我们希望这些资金被用于帮助加沙人民。不会的。相反，我可以向在座的各位保证，这些资金将再次被浪费，被用于通过恐怖策略推进极端主义行动计划，并伤害以色列和巴勒斯坦平民。虽然加沙需要资金，但是我们确信，只要哈马斯在伊朗支持下掌权，这笔资金就不会用得其所。

3月份，数千人走上杰巴利耶街头，抗议哈纳斯的政策，19岁的Amir Abu Oun是其中之一。在参加和平抗议的第一天，他遭到哈马斯人员殴打。次日，他被拘留五天，在拘留期间没有饭吃，还再次遭到殴打。这个伊斯兰共和国不关心加沙地带的平民；它一心传播它的极端思想。

伊朗政权不仅在加沙、也在伊拉克侵害平民。伊朗什叶派民兵暴力镇压最近在伊拉克爆发的抗议活动。对于400多名伊拉克人死亡，20000多人受伤，他们应承担一份责任。这些平民抗议伊朗对该国的干涉所造成的经济状况和政府腐败。23岁的医科学生Ayat在推特上说，巴格达解放广场附近的街上有示威者。她救治的是青少年。她说：“他们随时朝我们开枪。我们随时可能死去。”这个伊斯兰共和国不关心伊拉克平民；它一心传播它的极端思想。

伊朗政权侵害黎巴嫩平民。伊朗政权在1980年代建立真主党。三十多年来，真主党努力推行它与伊朗政权共有的极端思想。据称真主党领导人哈桑·纳斯鲁拉说过，真主党信奉阿亚图拉·哈梅内伊甚于信奉《黎巴嫩宪法》。上个月，在贝鲁特，抗议者高喊：“这是黎巴嫩，不是伊朗。”真主党作出反击，对他们实施殴打和袭击。伊斯兰共和国指使真主党利用平民住宅和学校储存火箭弹，并挖地道进入以色列城镇和村庄。对我们来说非常严重的是，该政权向真主党提供配套元件，将火箭弹改造成精确制导导弹，这些导弹有可能在本地区挑起战争——一场危及黎巴嫩平民的战争，而这只是为

了宣传伊朗政权的思想。这个伊斯兰共和国不关心黎巴嫩平民；它一心传播它的极端思想。

伊朗政权还侵害也门人民。该政权资助、武装并训练胡塞部队。胡塞旗帜上的口号是："安拉最伟大，美国必亡，以色列必亡，诅咒犹太人，伊斯兰必胜。"这与伊斯兰共和国发出的叫嚣完全相同。伊朗政权允许胡塞分子用它们提供的武器来武装小孩子。胡塞部队里有超过18000名儿童兵。也门人道主义危机是世界上规模最大的危机。大约80%的人口需要人道主义援助，其中包括1200多万名儿童。伊朗政权对胡塞分子的支持使这场危机绵延不断。这个伊斯兰共和国不关心也门平民；它一心传播它的极端思想。

叙利亚是另一个例子。伊斯兰革命卫队的地面部队、圣城部队和情报机构都已部署到位，以维持巴沙尔·阿萨德政权，不管付出多大代价——数十亿美元——尽管已有40万叙利亚平民在这场内战中丧生，其中很多平民被伊朗政权训练的人员杀害，用的是伊朗政权为其提供的武器。我再次重申，这个伊斯兰共和国不关心叙利亚平民；它一心传播它的极端思想。

伊朗政权甚至侵害其本国平民。伊朗平民最近走上街头，行使他们批评其政府政策——将该政权的扩张主义思想置于伊朗平民的福祉之上的政策——的基本权利。伊朗政权作出的回应是，杀害200多名平民并打伤数千人。27岁的电器工程师Pouya Bakhtiari在抗议活动中被射杀。他和他的母亲及妹妹参加了11月16日在伊朗迈赫迪沙赫尔举行的抗议活动。Pouya有一个活跃的Instagram账户，有14000多名支持者，尽管他受到威胁，仍发表了他对政权的看法。在前去参加抗议活动——他在此次抗议活动中被杀害——的路上，他为其支持者录下一段视频，他说，

> "人民不会错过这次机会。让我们一举摧毁这个罪恶的腐败政权，40年来，它让亲爱的伊朗人民处境悲惨。"

德黑兰街头喋血，而资金继续流向该政权的代理人和盟友，导致整个地区发生更多流血事件。与此同时，预计到2020年3月，将有5700万伊朗人生活在绝对贫困线之下。因此，难怪伊朗抗议者高喊："不去加沙，不去黎巴嫩。我只把生命献给伊朗"。但是这个伊斯兰共和国不关心它的平民；它一心传播它的极端思想。

伊朗政权的恐怖触角伸到哪里，哪里的平民就会遭殃。这个伊斯兰共和国一直是本地区安全与稳定的最大威胁，而安理会和国际社会很多成员却极力姑息该政权。多年来，以色列发出警告，该政权将牺牲一切，甚至牺牲无辜平民的生命，来推行它的计划。这种姑息丝毫没能让它放慢速度。

今天，我们听到来自以色列的雷默尔女士讲述多年来在这个伊斯兰共和国影响下做一名平民意味着什么。我们今天本来可以听取一名加沙、伊拉克、黎巴嫩、也门、叙利亚或伊朗平民发言，在伊朗政权影响下，其生活经历会与此相似。中东各地的平民冒着生命危险，抗议伊朗政权插手他们的国家。他们竭尽所能，遏制伊朗政权在本区域横行的野心。

现在，国际社会应当采取行动，并同他们一道努力。让他们的勇气成为推动力。必须给伊朗政权施加更大压力，制止他们在本地区和全世界制造恐怖，制止它推进其核计划。我们必须追随我们的美国盟友的脚步，放弃与伊朗的交易，实施更严厉的制裁。伊朗政权不关心本地区的平民，但是本地区的平民指望安全理事会关心他们。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时20分散会。